



SAMENWERKINGSOVEREENKOMST VERPAKKINGEN 2025 - 2030

inzake

Huishoudelijk Verpakkingsafval

tussen

Stichting Verpact

en

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

en

Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Afval- en Reinigingsdiensten

INHOUDSOPGAVE

Artikel 1.	ALGEMEEN	5
Artikel 2.	BRONSCHIEDING EN NASCHIEDING PMD	6
Artikel 3.	ACTIVITEITEN BRONSCHIEDING PMD	8
Artikel 4.	AANPAK KWALITEIT PMD	14
Artikel 5.	ACTIVITEITEN NASCHIEDING PMD	15
Artikel 6.	PRESTATIEDOELSTELLINGEN.....	16
Artikel 7.	OVERIGE ACTIVITEITEN	17
Artikel 8.	CONTROLE	17
Artikel 9.	RAPPORTAGE, TRANSPARANTIE EN DATA.....	18
Artikel 10.	GOVERNANCE	19
Artikel 11.	LOOPTIJD EN BEËINDIGING.....	20
Artikel 12.	SLOTBEPALINGEN	21
Artikel 13.	TOEPASSELIJK RECHT EN GESCHILLEN	22

BIJLAGEN:

BIJLAGE 1	DEFINITIES
BIJLAGE 2	PMD-SPECIFICATIE
BIJLAGE 3	METINGEN EN BEPALEN INDELING GEMEENTEN
BIJLAGE 4	VERGOEDINGEN EN BETALING
BIJLAGE 5	DEELNEMERSOVEREENKOMST GEMEENTEN
BIJLAGE 6	PLAN VAN AANPAK KWALITEIT
BIJLAGE 7	NASCHIEDING
BIJLAGE 8	OPSCHONINGSPROTOCOL
BIJLAGE 9	CALCULATIE PRESTATIEDOELSTELLINGEN

PARTIJEN

1. **STICHTING VERPACT (VERPACT)**, als producentenverantwoordelijkheidsorganisatie namens de producenten en importeurs van verpakte producten; en
2. **De VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)**, als vertegenwoordiger van de belangen van de gemeenten van Nederland; en,
3. **De KONINKLIJKE NEDERLANDSE VERENIGING VOOR AFVAL- EN REINIGINGSDIENSTEN (NVRD)**, als vertegenwoordiger van de belangen van de gemeenten van Nederland;

Partijen 1 tot en met 3 hierboven worden hierna gezamenlijk aangeduid als Partijen en ieder afzonderlijk ook als Partij.

NEMEN HET VOLGENDE IN OVERWEGING

- A. Het verpakkende bedrijfsleven kent een wettelijke producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen waaraan zij (deels) collectief uitvoering geeft via VERPACT op grond van een algemeen verbindend verklaarde overeenkomst;
- B. VERPACT is in dit kader normadressaat ten aanzien van de verplichtingen en recyclingdoelstellingen zoals deze geïmplementeerd zijn in het Besluit beheer verpakkingen 2014 of komen te volgen uit de EU verordening 2025/40 (PPWR);
- C. op gemeenten rusten verplichtingen ten aanzien van huishoudelijk afval onder meer voortvloeiend uit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn Afvalstoffen. Gemeenten faciliteren het verpakkende bedrijfsleven bij het invullen van zijn producentenverantwoordelijkheid.
- D. Laatstelijk vond de samenwerking tussen gemeenten en VERPACT plaats uit hoofde van de tussen VNG en VERPACT in december 2019 gesloten *Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029* (**Ketenovereenkomst 2020-2029**);
- E. de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 is per 1 januari 2025 niet verlengd. Ten behoeve van de continuïteit van de inname en recycling van verpakkingsafval bij huishoudens en om overleg te kunnen voeren over een nieuw afsprakenkader, hebben VERPACT en VNG afgesproken de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 gedurende een beperkte periode, zijnde tot en met 31 december 2025, voort te zetten, welke datum tevens de einddatum van de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 is;
- F. het overleg als bedoeld in Overweging E heeft plaatsgevonden onder begeleiding van een door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangewezen procesbegeleider en was gericht op het creëren van een nieuw fundament onder de samenwerking tussen gemeenten en VERPACT ten aanzien van de keten van inname en be- en verwerking van verpakkingsafval afkomstig van

huishoudens, in het bijzonder bron- en nagescheiden PMD. De uitkomsten van het overleg zijn neergelegd in de door Partijen akkoord bevonden aanbiedingsbrief van 28 mei 2025 waarin de contouren van de beoogde samenwerking tussen Partijen zijn geschetst en waarin de uitgangspunten van een samenwerking zijn vastgelegd (de **Aanbiedingsbrief**);

- G. Partijen hebben vastgesteld dat het, om te kunnen (blijven) voldoen aan huidige en aankomende (Europese) Wet- en Regelgeving met betrekking tot producentenverantwoordelijkheid, noodzakelijk is dat vanaf de inzameling wordt zorggedragen voor kwalitatief en kwantitatief hoogwaardig materiaal;
- H. Nederland heeft als doel geformuleerd om in 2050 een volledig circulaire economie te hebben geïmplementeerd. Partijen hebben over en weer uitgesproken het bijdragen aan de totstandkoming van voornoemde circulaire economie als een gezamenlijke ambitie te zien en de totstandkoming daarvan te betrekken in tussen hen te maken afspraken;
- I. Partijen hebben de uitgangspunten zoals opgenomen in de Aanbiedingsbrief uitgewerkt, met als bovenliggend doel om de circulariteit van verpakkingsketens in kwalitatieve en kwantitatieve zin te verbeteren en de continuïteit te borgen. Deze uitgangspunten zijn onder meer dat:
- a. vanuit Nederlandse huishoudens kwalitatief en kwantitatief geschikt verpakkingsafval wordt ingezameld zodat VERPACT dat materiaal hoogwaardig kan verwerken en VERPACT op kostenefficiënte wijze aan de wettelijke recyclingdoelstellingen kan voldoen;
 - b. de kwaliteit van het ingezamelde verpakkingsafval verbetert zodat VERPACT kan blijven voldoen aan (huidige en toekomstige) wetgeving (o.a. PPWR) en regie kan blijven voeren op de uitvoering van haar producentenverantwoordelijkheid mede in het licht van huidige en toekomstige beleidsontwikkelingen (waaronder “van verpakking naar verpakking”);
 - c. er een faire vergoeding geldt bezien vanuit zowel de door de Gemeenten geleverde inspanningen als de op VERPACT rustende verplichtingen en de kwaliteit van het ingezamelde verpakkingsafval;
 - d. de te maken afspraken (i) voor Gemeenten uitvoerbaar zijn, (ii) aansluiten bij de praktijk van gemeentelijk afvalbeheer in de openbare ruimte, mede in het licht van het geheel aan afvalstromen dat vrijkomt bij huishoudens en (iii) uitlegbaar zijn aan inwoners in de Gemeenten;
 - e. er – waar dat kan en voor zover dat niet in strijd is met bescherming van de bedrijfsvertrouwelijkheid en/of commercieel gevoelige informatie – tussen de Partijen bij de Overeenkomst transparantie wordt betracht ten aanzien van beschikbare informatie over de uitvoering van deze Overeenkomst; en
 - f. er doorontwikkeling kan plaatsvinden van het afsprakenkader op basis van lerend vermogen en de ervaringen in de praktijk, waarbij recht wordt gedaan aan de rollen van Partijen;
- J. Partijen hebben de Ketenovereenkomst geëvalueerd en overleg gevoerd als opgenomen onder Overweging E, hetgeen onder meer heeft geresulteerd de Aanbiedingsbrief, welke resultaten Partijen wensen vast te leggen in deze samenwerkingsovereenkomst verpakkingen (**Overeenkomst**).

ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT

Artikel 1. ALGEMEEN

Doelstelling

- 1.1. Partijen streven door middel van het aangaan van deze Overeenkomst de circulariteit van verpakkingsmaterialen te bevorderen en te komen tot zo veel en hoogwaardig mogelijke toepassingen van verpakkingsmaterialen afkomstig uit huishoudelijk afval via recycling (**Doelstelling**).
- 1.2. In het geval van verpakkingen maakt de inspanning om zo veel mogelijk “van verpakking naar verpakking” te komen onderdeel uit van de Doelstelling. Dit betekent dat – door middel van een gezamenlijke inzet van Partijen – er zo veel mogelijk PMD, glas en OPK wordt ingezameld en dat de ingezamelde materialen zo schoon en hoogwaardig mogelijk zullen zijn om zo het behalen van de Doelstelling mogelijk te maken.

Deelnemersovereenkomst gemeenten

- 1.3. Gemeenten zullen een overeenkomst aangaan met VERPACT conform het model opgenomen in Bijlage 5 bij deze Overeenkomst (**Deelnemersovereenkomst**) ter uitvoering van het bepaalde in deze Overeenkomst.
- 1.4. Deze Overeenkomst staat er niet aan in de weg dat Gemeenten zich aan kunnen sluiten bij een samenwerkingsverband van gemeenten dat betrokken is bij de uitvoering van onder deze Overeenkomst aan Gemeenten toegewezen activiteiten. VERPACT en het desbetreffende samenwerkingsverband kunnen ten aanzien voornoemde activiteiten al dan niet rechtstreekse afspraken maken met elkaar. Eventuele rechtstreekse afspraken tussen VERPACT en samenwerkingsverbanden en tussen Gemeenten en een samenwerkingsverband, laten de rechten en verplichtingen van Gemeenten onder deze Overeenkomst onverlet.
- 1.5. Een rol van een samenwerkingsverband van Gemeenten bij de uitvoering van het bepaalde in deze Overeenkomst laat:
 - 1.5.1. de nakoming van het bepaalde in artikel 1.1 tot en met 1.3 onverlet;
 - 1.5.2. onverlet dat het ingezamelde verpakkingsafval na Overdracht op de Op- en Overslaglocatie – conform het bepaalde in artikel 3.9 – eigendom wordt van VERPACT en dat VERPACT na Overdracht zorg draagt voor de uitvoering van de Post-Collection Activiteiten als omschreven in artikel 2.2;
 - 1.5.3. onverlet dat VERPACT de activiteiten op de Op- en Overslaglocatie en de daarop volgende Post-Collection Activiteiten kan aansturen op dezelfde wijze als VERPACT zou hebben

gedaan als het samenwerkingsverband van gemeenten geen rol zou hebben gehad (waaronder maar niet beperkt tot volledige toegang tot alle informatie, correspondentie en overleggen met alle partijen en in de gehele keten);

- 1.5.4. VERPACT door middel van de Deelnemersovereenkomsten rechtstreeks contact onderhoudt en uitvoeringsafspraken maakt met Gemeenten, onder meer over de kwaliteit van het ingezamelde verpakkingsafval en de inzameling conform het Plan van Aanpak Kwaliteit.

- 1.6. Met betrekking tot het bepaalde in deze Overeenkomst en in het bijzonder Artikel 1.3 tot en met 1.5, hebben Partijen afgesproken er voor zorg te dragen dat te allen tijde sprake is van:

- 1.6.1. een gelijke behandeling van publieke en private afvalbedrijven bij de uitvoering van de afspraken zoals neergelegd in deze Overeenkomst;
- 1.6.2. conformiteit aan geldende Wet- en Regelgeving op het gebied van de mededinging, onder meer met betrekking tot de uitvoering van activiteiten ten behoeve van deze Overeenkomst door zowel publieke en private bedrijven en organisaties; en,
- 1.6.3. een vertrouwelijke omgang met commercieel- en bedrijfsgevoelige informatie.

Partijen

- 1.7. De aanduiding “Partijen” in deze Overeenkomst is gericht op alle Partijen. Individuele Partijen hebben slechts die rechten en verplichtingen die expliciet aan hen zijn toegekend in de Overeenkomst. Daar waar in de Overeenkomst rechten en verplichtingen aan bepaalde Partijen zijn toegekend, gelden die rechten en verplichtingen expliciet niet voor Partijen aan wie de desbetreffende rechten en verplichtingen niet zijn toegekend.
- 1.8. Daar waar bepaalde rechten en verplichtingen aan alle Partijen dan wel aan zowel VNG als NVRD zijn toegekend, zullen ten aanzien van die rechten en verplichtingen VNG en NVRD onderling met elkaar afstemmen en tot één standpunt komen alsof zij één partij zijn, tenzij in deze Overeenkomst expliciet anders is bepaald. Bij gebreke van een gezamenlijk standpunt van VNG en NVRD is VERPACT gerechtigd zich te baseren op het standpunt van VNG.
- 1.9. Vaststelling van en besluitvorming over vergoedingen uit hoofde van deze Overeenkomst geschiedt door VNG en VERPACT. Indien en voor zover het gaat om onderwerpen die direct betrekking hebben op vergoedingen onder de Overeenkomst, zal NVRD niet betrokken worden bij het overleg en de besluitvorming daarover. Met schriftelijke instemming van VERPACT kan worden afgeweken van het bepaalde in de vorige volzin. Het bepaalde in Artikel 9 is onverkort van toepassing op de informatieuitwisseling tussen Partijen. Partijen zullen er op toezien dat hun besluitvorming en afstemming over de kostenonderzoeken gericht is op de belangen van het verpakkende bedrijfsleven enerzijds en Gemeenten anderzijds en niet op andere publieke of private belangen.

Artikel 2. BRONSCHEIDING EN NASCHEIDING PMD

Inzameling, Post-Collection Activiteiten

- 2.1. Het uitgangspunt voor de methode van inzameling van kunststof en metalen verpakkingen en drankenkartons in het afvalstadium afkomstig van Nederlandse huishoudens is:
- 2.1.1. waar mogelijk bronscheiding (**Bronscheiding**), zijnde brongescheiden inzameling door middel van een inzamelsysteem (een **Inzamelsysteem**). Een Inzamelsysteem bestaat uit een Zakkensysteem of een Minicontainersysteem of een Deelsysteem. Een Brengsysteem als bedoeld in artikel 3.2 wordt behandeld als een Inzamelsysteem; en,
- 2.1.2. waar nodig nascheiding vanuit restafval (**Nascheiding**).
- Gemeenten zullen in dat kader voor elk huishouden binnen de gemeentegrenzen kiezen voor Bronscheiding door middel van een van de Inzamelsystemen, dan wel Nascheiding. Gemeenten kunnen overstappen van Bronscheiding naar Nascheiding en vice versa, rekening houdend met een redelijke termijn in het licht van de lopende (contractuele) verplichtingen van Partijen en met inachtneming van het bepaalde in deze Overeenkomst.
- 2.2. Mede met inachtneming van het ten aanzien van Op- en Overslag in artikel 3.4 bepaalde, draagt VERPACT zorg voor het doen plaatsvinden van de ketenactiviteiten volgend op de inzameling door Gemeenten (de **Post-Collection Activiteiten**). De Post-Collection Activiteiten worden door VERPACT uitgevoerd uit hoofde van de op VERPACT rustende producentenverantwoordelijkheid en op een wijze die past bij een transparante, maatschappelijk verantwoorde en efficiënte uitvoering daarvan.
- 2.3. De Post-Collection Activiteiten in het geval van Bronscheiding bestaan onder meer uit: Op- en Overslag, transport, nascheiding, sortering, recycling en/of andere be- en/of verwerking van het ingezamelde PMD. Eigendom en risico ten aanzien van door middel van Bronscheiding ingezameld PMD-materiaal gaan na Overdracht over op VERPACT.
- 2.4. De Post-Collection Activiteiten in het geval van Nascheiding bestaan onder meer uit: nascheiding, transport, sortering, recycling en/of andere be- en/of verwerking van het ingezamelde huishoudelijk restafval. Eigendom en risico ten aanzien van door middel van Nascheiding ingezameld materiaal gaan na overdracht van het materiaal aan de Nascheider over op de Nascheider.
- 2.5. Voor de Post-Collection Activiteiten ten aanzien van Bronscheiding en Nascheiding rekent VERPACT aan Gemeenten geen kosten tenzij in deze Overeenkomst anders bepaald en de Gemeente zal hiervoor geen vergoeding ontvangen. Eventuele opbrengsten voortvloeiend uit de Post-Collection Activiteiten komen toe aan VERPACT.
- 2.6. Partijen hebben de wijze waarop de inzameling door middel van Bronscheiding dan wel Nascheiding dient plaats te vinden, opgenomen in Artikel 3 respectievelijk Artikel 5 van deze Overeenkomst.
- 2.7. Partijen zullen de methoden van Bronscheiding en Nascheiding als bedoeld in artikel 2.1 inclusief de uitwerking daarvan in de overige bepalingen van deze Overeenkomst periodiek evalueren in het Bestuurlijk Overleg en het Uitvoerend Overleg, met inachtneming van de uit die methoden voortkomende kwalitatieve en kwantitatieve resultaten alsook eventuele relevante wetgevende en

beleidsmatige ontwikkelingen. Indien een evaluatie hiertoe aanleiding geeft kunnen Partijen besluiten tot aanpassing of aanvulling van de afspraken zoals neergelegd in deze Overeenkomst.

Artikel 3. ACTIVITEITEN BRONSCHIEDING PMD

Algemeen

- 3.1. De keuze van een Gemeente voor Bronscheiding houdt onder meer in dat:
 - 3.1.1. een Gemeente zorg draagt voor het doen plaatsvinden van de Bronscheiding bij daartoe aangewezen huishoudens op het grondgebied van de Gemeente, conform het bepaalde in deze Overeenkomst. De Bronscheiding is er op gericht om te komen tot ingezameld materiaal dat zo goed mogelijk voldoet aan de PMD-Specificatie zoals vastgesteld in Bijlage 2 (**PMD**) met zo veel mogelijk PMD-Doelmateriaal en zo min mogelijk Niet PMD-Doelmateriaal;
 - 3.1.2. de Gemeente voor elk huishouden waar Bronscheiding plaatsvindt zal kiezen voor een Inzamelsysteem, zijnde huis-aan-huisinzameling met behulp van zakken (**Zakensysteem**) of minicontainers (een **Minicontainersysteem**) of Deelsysteem. Een individueel huishouden zal slechts op één Inzamelsysteem zijn aangesloten. Materiaal afkomstig van een huishouden zal niet worden vermengd met materiaal afkomstig uit een ander Inzamelsysteem voordat Overdracht heeft plaatsgevonden. Een uitzondering op het bepaalde in de vorige volzin kan worden gemaakt indien en voor zover de inzameling zonder de vermenging met materiaal uit een ander Inzamelsysteem redelijkerwijs niet mogelijk is en de Gemeente hiervan tijdig opgave heeft gedaan conform het bepaalde in de Deelnemersovereenkomst;
 - 3.1.3. de Gemeente er voor zorg draagt dat het door middel van Bronscheiding ingezamelde verpakkingsafval op een door VERPACT aangewezen en een door of ten behoeve van VERPACT gecontracteerde Op- en Overslaglocatie ter Toelating wordt aangeboden. De Op- en Overslaglocatie zal zodanig worden gekozen dat de transportafstand en de daarmee samenhangende kosten zo beperkt mogelijk blijven, in beginsel gericht op het aanbieden van het ingezamelde verpakkingsafval bij de nabij de PMD-inzamelroute gelegen Op- en Overslaglocatie(s). In het geval dit niet mogelijk is zullen Partijen met elkaar in overleg treden over de eventuele meerkosten daarvan;
 - 3.1.4. na de Toelating op de Op- en Overslaglocatie Opschoning plaatsvindt van het PMD-materiaal conform het bepaalde in artikel 3.7;
 - 3.1.5. de Gemeente gerechtigd is tot een vergoeding (**Inzamelvergoeding**) van het PMD-materiaal ten aanzien waarvan na Opschoning Overdracht plaatsvindt. De voorwaarden die gelden ten aanzien van de Inzamelvergoeding en de wijze waarop het uit te betalen bedrag van de Inzamelvergoeding wordt bepaald is opgenomen in artikel 3.25 en Bijlage 4 bij deze Overeenkomst;
- 3.2. Partijen hebben afgesproken om Brengsystemen uit te faseren en daartoe de acties te ondernemen zoals neergelegd in het Plan van Aanpak Kwaliteit, waaronder het identificeren en lokaliseren van Brengsystemen, het opstellen van een focuslijst, het prioriteren van de uit te faseren Brengsystemen,

het voeren van overleg met de desbetreffende Gemeenten, het – indien nodig – toepassen van de Escalatieladder Kwaliteit PMD, het doen plaatsvinden van Transities en het besluiten over de toekenning van Incidentele Middelen. Onverminderd (i) het bepaalde in de vorige volzin, en (ii) de doelstelling van Partijen om Brengsystemen uit te faseren, geldt dat Bronscheiding, zolang nog geen Transitie is afgerond, plaats kan vinden door middel van een bestaand Brengsysteem.

- 3.3. Partijen zijn zich bewust dat het bepaalde in artikel 3.2 er in beginsel toe leidt dat er geen sprake kan zijn van het door Gemeenten introduceren en toepassen van nieuwe Brengsystemen na de datum waarop deze Overeenkomst in werking is getreden. Indien een Gemeente ondanks het bepaalde in de vorige volzin voornemens is om – na de inwerkingtreding van deze Overeenkomst – een nieuw Brengsysteem te introduceren dan dient de Gemeente Partijen hierover tijdig te informeren, in ieder geval voordat binnen de Gemeente besluitvorming heeft plaatsgevonden over het toepassen van het desbetreffende nieuwe Brengsysteem. Op initiatief van een van der Partijen kan – op basis van de informatie als bedoeld in tweede volzin van dit artikel – de Escalatieladder Kwaliteit PMD ten aanzien van de desbetreffende Gemeente worden ingezet. Mocht de Gemeente ondanks toepassing van de Escalatieladder Kwaliteit PMD toch besluiten tot introductie van een nieuw Brengsysteem dan:
- 3.3.1. komt die Gemeente ten aanzien van het nieuwe Brengsysteem niet in aanmerking voor enige uitkering uit de Incidentele Middelen ten behoeve van een Transitie;
 - 3.3.2. vergoedt VERPACT – in geval van Nascheiding – niet de kosten van de thermische verwerking van het uit het nieuwe Brengsysteem afkomstige restafval; en,
 - 3.3.3. is ten aanzien van het nieuwe Brengsysteem het bepaalde in de laatste volzin van artikel 3.2 van overeenkomstige toepassing.

Op- en Overslag

- 3.4. De Post-Collection Activiteit op- en overslag van PMD-materiaal (**Op- en Overslag**) bestaat uit de op- en overslag van PMD-materiaal afkomstig uit de Inzamelsystemen. Partijen erkennen dat Gemeenten verantwoordelijkheden hebben ten aanzien van de activiteiten op de locaties waar de Op- en Overslag plaatsvindt (**Op- en Overslaglocatie**). De verantwoordelijkheid als bedoeld in de vorige volzin betreft:
- 3.4.1. toegang voor de vertegenwoordigers van de aanleverende Gemeente tot een Op- en Overslaglocatie anders dan ten behoeve van het aanleveren van ingezameld PMD-materiaal (de **Toegang**). De Toegang stelt de Gemeente in staat zich actief te informeren over de gang van zaken op de Op- en Overslaglocatie. De Toegang zal (i) plaatsvinden op verzoek van de Gemeente en na afstemming met de Op- en Overslagpartner en VERPACT en (ii) qua frequentie en duur op zodanige wijze plaatsvinden dat de reguliere bedrijfsprocessen op de Op- en Overslaglocatie hierdoor niet worden belemmerd (fair use);
 - 3.4.2. het recht op tijdige, structurele en adequate informatievoorziening voor de Gemeente om kennis te kunnen nemen van de resultaten van Opschoning en Meting op basis waarvan een Gemeente invulling dient te geven aan haar verantwoordelijk met betrekking tot de kwaliteit van het ingezamelde PMD-materiaal. De vorm en inhoud van de rapportages ten

behoefte van het bepaalde in de vorige volzin zullen in het Uitvoerend Overleg door Partijen worden vastgesteld;

3.4.3. de mogelijkheid voor een Gemeente om – indien nodig – contact op te nemen met de accountmanager van VERPACT teneinde af te stemmen over de gang van zaken op de Op- en Overslaglocatie; en

3.4.4. het inbrengen van standpunten, aandachtspunten en verbetervoorstellen over de gang van zaken op de Op- en Overslag via VNG en/of NVRD ten behoeve van het bepaalde in artikel 3.5.

3.5. Partijen zullen gezamenlijk verkennen en overleg voeren over hoe de organisatie en aansturing op de Op- en Overslaglocatie zo optimaal en efficiënt mogelijk kan plaatsvinden, in lijn met het bepaalde in deze Overeenkomst. Hierbij zullen Partijen mede betrekken de standpunten en inzichten die vanuit Gemeenten naar voren zijn gebracht als bedoeld in artikel 3.4.4. Na afstemming met VERPACT kan een Gemeente contact opnemen met VNG dan wel NVRD voor overleg in het geval die Gemeente van mening is dat de organisatie en aansturing op de Op- en Overslaglocatie niet naar wens verloopt. In aanvulling op het voorgaande zullen Partijen periodiek als onderdeel van het Governance Systeem op een gestructureerde basis de werkwijze op de Op- en Overslag evalueren om te komen tot een zo optimaal en efficiënt mogelijke uitvoering daarvan.

3.6. Het door een Gemeente conform artikel 3.1.3 aan te leveren PMD-materiaal wordt tot de Op- en Overslaglocatie toegelaten (**Toelating**) indien en voor zover:

3.6.1. het PMD-materiaal afkomstig is uit een PMD-inzamelroute van een Inzamelsysteem;

3.6.2. wordt aangeboden met de juiste transportdocumentatie, waaronder een afvalstroomnummer;

3.6.3. wordt aangeboden binnen de openingstijden, conform de redelijke en in de markt gebruikelijke voorwaarden, waaronder veiligheidsvoorschriften en andere voorschriften en reglementen die op de Op- en Overslaglocatie worden gehanteerd; en,

3.6.4. het PMD-materiaal kan worden toegelaten op basis van een door Partijen gezamenlijk op te stellen protocol (**Toelatingsprotocol**) waarin is opgenomen onder welke voorwaarden een vracht met PMD-materiaal niet wordt toegelaten (waaronder te benoemen stoffen waarbij de milieuvergunning van de Op- en Overslaglocatie niet wordt overschreden en de waarborging van de veiligheid voor alle betrokkenen in de gehele keten).

Indien Toelating vanwege de hiervoor onder 3.6.1 tot en met 3.6.4 genoemde gronden niet plaatsvindt, blijft het desbetreffende materiaal voor rekening en risico van de Gemeente en zal de Gemeente zorgdragen voor passende be- en/of verwerking. VERPACT en de Gemeente zullen, op verzoek van een van hen, in goed overleg bezien wat de oorzaak is van het niet plaatsvinden van de Toelating en – waar nodig – nadere afspraken maken om niet-Toelating zoveel als mogelijk te beperken en/of te voorkomen, al dan niet gebruik makend van hetgeen is bepaald in Artikel 3.5 en/of Artikel 4.

3.7. Opschoning is een machinale activiteit gericht op het verwijderen van goed zichtbare en verwijderbare stoffen uit PMD-materiaal die plaatsvindt op Op- en Overslaglocaties voor alle binnenkomende

vrachten ingezameld PMD-materiaal (**Opschoning**). Opschoning dient ter bescherming van de volgende stap in de keten van de Post-Collection Activiteiten en zorgt daarmee tevens voor een kwaliteitsverbetering van het ingezamelde PMD-materiaal. Voor zover redelijkerwijs mogelijk wordt Opschoning op alle locaties op eenzelfde wijze uitgevoerd. Na de Toelating zal op de Op- en Overslaglocatie Opschoning van het toegelaten PMD-materiaal plaatsvinden conform het als Bijlage 8 aangehechte protocol voor het opschonen van brongescheiden huishoudelijk ingezameld PMD-afval (**Opschoningsprotocol**). De Opschoning door de Op- en Overslaglocatie (de **Op- en Overslagpartner**) maakt onderdeel uit van de door of ten behoeve van VERPACT afgesloten contractering van de Op- en Overslaglocatie als bedoeld in artikel 3.1.3.

- 3.8. Het na de Opschoning resterende PMD-materiaal wordt aan VERPACT overgedragen en komt vanaf dat moment voor rekening en risico van VERPACT (**Overdracht**). Het gewicht van het PMD-materiaal ten aanzien waarvan Overdracht heeft plaatsgevonden betreft het inzamelgewicht (het **Inzamelgewicht**). Ten aanzien van de bij Opschoning door de Op- en Overslagpartner verwijderde stoffen vindt geen Overdracht plaats (**Verwijderde Stoffen**). Verwijderde Stoffen worden voor rekening en risico van de aanleverende Gemeente be- en/of verwerkt.
- 3.9. Onder verwijzing naar het bepaalde in artikel 2.2 geldt dat na Overdracht van het bij een Op- en Overslaglocatie toegelaten PMD-materiaal, het betreffende PMD-materiaal eigendom wordt van VERPACT, ongeacht door wie het PMD-materiaal is aangeboden.

Samenstellingsmetingen

- 3.10. De samenstelling (het aandeel PMD-Doelmateriaal versus het aandeel Niet-PMD-Doelmateriaal) van het materiaal dat met de Bronscheiding in een Inzamelsysteem wordt ingezameld (de **Samenstelling**) zal representatief, betrouwbaar en nauwkeurig met behulp van aselechte steekproeven worden vastgesteld door het uitvoeren van samenstellingsmetingen (de **Samenstellingsmetingen**). De Samenstellingsmetingen vinden plaats conform het meetprotocol teneinde de samenstelling van brongescheiden PMD vast te stellen (**Meetprotocol PMD**) (Bijlage 3).
- 3.11. Voor het kalenderjaar 2026 geldt ten aanzien van de betrouwbaarheid en de foutmarge bij het bepalen van de Samenstelling een beoogde betrouwbaarheid van minimaal 95% en een beoogde foutmarge van maximaal 7% ten behoeve van het bepalen van het aantal Samenstellingsmetingen voor een representatieve zuiverheidsgraad van de Samenstelling. In het kalenderjaar 2026 zal voor de vaststelling van de Samenstelling van het materiaal gebruik worden gemaakt van het rekenkundig gemiddelde van de uitgevoerde Samenstellingsmetingen. Jaarlijks zullen Partijen de beoogde betrouwbaarheid en de beoogde maximale foutmarge en de gebruikmaking van het rekenkundig gemiddelde van de meetresultaten evalueren en – indien en voor zover wenselijk gewijzigd – vaststellen dan wel kiezen voor een andere adequate rekenmethodiek. De uitkomsten en vaststelling van het bepaalde in de vorige volzin zal worden vastgelegd in het plan als bedoeld in artikel 3.12.
- 3.12. Partijen zullen tijdig voorafgaand aan een kalenderjaar gezamenlijk een meetplan (het **Meetplan**) vaststellen ten behoeve van de Samenstellingsmetingen en de uitvoering daarvan bij Gemeenten.

- 3.13. Partijen zullen er voor zorgdragen dat de onafhankelijkheid en juistheid van de uitvoering van de Samenstellingsmetingen conform het Meetprotocol PMD te allen tijde – waaronder gedurende de periode als bedoeld in de eerste volzin van artikel 3.14, de daaropvolgende periode en ten aanzien van de pilots zoals genoemd in artikel 3.14 – adequaat gewaarborgd is, onder meer door middel van audits en controles. VERPACT heeft het recht om de uitvoering van de Samenstellingsmetingen te (doen) monitoren, al dan niet door het aanwijzen van een persoon die bij de uitvoering van de desbetreffende Samenstellingsmeting(en) aanwezig zal zijn.
- 3.14. Voor het kalenderjaar 2026 geldt dat de Samenstellingsmetingen uitsluitend worden uitgevoerd door onafhankelijke meetbureaus. In kalenderjaar 2027 zullen Partijen een of meerdere pilots laten plaatsvinden ten aanzien van de uitvoering van Samenstellingsmetingen door andere partijen dan onafhankelijke meetbureaus, een en ander met dien verstande dat de desbetreffende metingen in het kader van de pilot worden uitgevoerd (i) op basis van het Meetprotocol PMD en (ii) op basis van gelijke uitgangspunten als opgenomen in deze Overeenkomst, waaronder het implementeren van - en toezien op uitvoering en waarborging van het bepaalde in artikel 3.13. Partijen zullen na ondertekening van deze Overeenkomst in gezamenlijk overleg afspraken maken over de vormgeving en uitvoering van de pilot(s) als bedoeld in dit artikel 3.14. Bij de pilots zal er in ieder geval voor worden zorggedragen dat ten minste de helft van de Indelingsmetingen van elk Inzamelsysteem heeft plaatsgevonden door onafhankelijke meetbureaus, tenzij Partijen dienaangaande alsnog andersluidende afspraken maken.
- 3.15. In het najaar van het kalenderjaar 2027 zullen Partijen gezamenlijk – met inachtneming van de resultaten van de pilot(s) als bedoeld in artikel 3.14 – evalueren over de werkwijze van de uitvoering van de Samenstellingsmetingen voor het kalenderjaar 2028 en daarna en de desbetreffende werkwijze uitwerken en vaststellen.
- 3.16. In het Meetprotocol PMD hebben Partijen vastgelegd:
- 3.16.1. op welke wijze een monster uit de geselecteerde vracht wordt genomen;
 - 3.16.2. welke omvang een genomen monster moet hebben;
 - 3.16.3. op welke wijze het onderzoek en de analyse van de genomen monsters zal plaatsvinden; en,
 - 3.16.4. hoe de vastlegging van de onderzoeksresultaten (de **Meetresultaten**) van elk monster zal plaatsvinden (registratie).
- 3.17. In het Meetplan leggen Partijen vast: voor de in dat kalenderjaar uit te voeren Samenstellingsmetingen, uitgaande van de beoogde betrouwbaarheid en foutmarge, het daaruit voortvloeiende aantal Samenstellingsmetingen voor elk Inzamelsysteem in een Gemeente en de aselect gekozen steekproeven van het ingezamelde materiaal.
- 3.18. In de meetplanning leggen Partijen vast op welk moment welke vracht voor welk Inzamelsysteem van een Gemeente wordt geselecteerd voor een Samenstellingsmeting (de **Meetplanning**). De Meetplanning volgt uit het Meetplan en is een dynamisch document.

- 3.19. In het indelingsprotocol (het **Indelingsprotocol**, zie Bijlage 3) hebben Partijen vastgelegd op welke wijze – op basis van de Meetresultaten – de indeling (de **Indeling**) van elk Inzamelsysteem van elke Gemeente in een kwaliteitsstaffel als bedoeld in Bijlage 3 (de **Kwaliteitsstaffel**) zal worden bepaald, ten behoeve van een bepaalde periode (de **Indelingsperiode**).
- 3.20. De Samenstellingsmetingen zullen worden uitgevoerd conform het Meetplan en het Meetprotocol PMD. Indien blijkt dat een of meer van de ten behoeve van een Gemeente uit hoofde van het Meetplan uitgevoerde Samenstellingsmetingen niet op de juiste wijze zijn uitgevoerd:
- 3.20.1. zal de Indeling van de Gemeente worden bepaald op basis van de Samenstellingsmetingen die met betrekking tot de desbetreffende Indelingsperiode wel op de juiste wijze zijn uitgevoerd en zullen de onjuist uitgevoerde metingen buiten beschouwing worden gelaten, ook als dit leidt tot een hogere foutmarge en/of een lagere betrouwbaarheid dan beoogd op basis van het Meetplan; en,
- 3.20.2. zullen VERPACT en de Gemeente afstemmen of en – zo ja op welke wijze – een voor die Gemeente specifieke aanpassing van het Meetplan dient te worden vastgesteld om te bewerkstelligen dat zo snel als redelijkerwijs mogelijk de Indeling van het desbetreffende Inzamelsysteem van de Gemeente weer kan worden vastgesteld met de initieel beoogde betrouwbaarheid en foutmarge en bijbehorend aantal Samenstellingsmetingen.
- 3.21. Ten aanzien van een Inzamelsysteem en/of Brengsysteem waarvan de te verwachten kosten voor het uitvoeren van de Samenstellingsmetingen conform het Meetprotocol en het Meetplan op jaarbasis, uitgaande van een Indeling op basis van het Inzameltarief van Kwaliteitsstaffel I, 10% of meer bedraagt van de te verwachten Inzamelvergoeding op jaarbasis voor dat Inzamelsysteem of Brengsysteem (een **Klein Systeem**), geldt dat:
- 3.21.1. het desbetreffende Kleine Systeem jaarlijks bij het opstellen van het Meetplan voorafgaand aan het kalenderjaar en telkens ten behoeve van het bepalen van de Indeling en de Inzamelvergoeding gedurende het kalenderjaar, omwille van de efficiëntie, niet als een separaat Inzamelsysteem en/of Brengsysteem zal worden beschouwd;
- 3.21.2. ten behoeve van inzage door Partijen en de desbetreffende Gemeente zal worden geregistreerd dat sprake is van een Klein Systeem; en,
- 3.21.3. het Kleine Systeem ten behoeve van het bepalen van de Indeling en de Inzamelvergoeding zal worden beschouwd als onderdeel van het grootste Inzamelsysteem of Brengsysteem van de Gemeente.
- Indien en voor zover de desbetreffende Gemeente en/of VERPACT op enig moment schriftelijk aan de ander en aan het Uitvoerend Overleg kenbaar maakt dat een Klein Systeem niet langer als zodanig dient te worden gekwalificeerd, geldt het hiervoor in artikel 3.21.1 tot en met 3.21.3 bepaalde niet langer en zal het Kleine Systeem als een separaat Inzamelsysteem of Brengsysteem worden behandeld bij het bepalen van de Indeling en de Inzamelvergoeding. Om te komen tot het bepaalde in de vorige volzin geldt de overgang van Klein Systeem naar Inzamelsysteem of Brengsysteem als een wijziging als bedoeld in artikel 6.4 van Bijlage 4 en is het bepaalde in artikel 6.3 van Bijlage 4 van overeenkomstige toepassing.

- 3.22. De kosten van de (uitvoering van de) Samenstellingsmetingen zullen gelijk worden verdeeld tussen enerzijds VERPACT en anderzijds collectief de Nederlandse Gemeenten gezamenlijk conform een in Bijlage 4 opgenomen verdeelsleutel en afrekensystematiek.
- 3.23. Het bepaalde in de artikelen 3.10 tot en met 3.21 is van overeenkomstige toepassing om te komen tot een Indeling van een Brengsysteem (ten aanzien waarvan de Uitsluiting Brengsystemen nog niet heeft plaatsgevonden) per Gemeente in een Kwaliteitsstaffel gedurende een Indelingsperiode.
- 3.24. De opdrachten aan onafhankelijke – in ieder geval tot en met het kalenderjaar 2027 niet aan Partijen gelieerde – meetbureaus ten behoeve van de Samenstellingsmetingen zal door Partijen worden gecoördineerd en in de markt worden gezet waarbij met een of meer meetbureaus een raamovereenkomst aan zal worden gegaan en ten behoeve van een Gemeente op basis van het Meetplan de Samenstellingsmetingen zullen plaatsvinden.

Inzamelvergoeding en Inzameltarief

- 3.25. De systematiek voor de vaststelling van het Inzameltarief waar de Inzamelvergoeding die de Gemeente ontvangt ten behoeve van een Inzamelsysteem over de Indelingsperiode op is gebaseerd en de overige voorwaarden ten aanzien van de Inzamelvergoeding zijn opgenomen in Bijlage 3.
- 3.26. Het Inzameltarief zoals opgenomen in Bijlage 4 geldt vanaf de aanvang van de Overeenkomst tot en met het jaar 2028. Het Inzameltarief zal na 2028 worden geactualiseerd op basis van een in het kalenderjaar 2028 uit te voeren kostenonderzoek op de wijze zoals vastgesteld in artikel 5.2 van Bijlage 4.

Artikel 4. AANPAK KWALITEIT PMD

- 4.1. Partijen beogen uitdrukkelijk op basis van het bepaalde in deze Overeenkomst de kwaliteit van het door middel van Bronscheiding ingezamelde PMD te meten en te optimaliseren, onder meer door uitvoering van het door hen gezamenlijk op te stellen en periodiek te actualiseren plan van aanpak kwaliteit (het **Plan van Aanpak Kwaliteit**). De kaders en uitgangspunten ten aanzien van het Plan van Aanpak Kwaliteit zijn opgenomen in Bijlage 6. Partijen zullen uitvoering geven aan het Plan van Aanpak Kwaliteit met inachtneming van het bepaalde in deze Overeenkomst.
- 4.2. Partijen zullen een taskforce (**Taskforce**) samenstellen ten behoeve van de uitsluiting van Brengsystemen (**Uitsluiting Brengsystemen**) als inzamelmethode voor de inzameling van PMD-materiaal. De dienaangaande door Partijen te volgen werkwijze wordt opgenomen in het Plan van Aanpak Kwaliteit.
- 4.3. Partijen zullen een team optimalisatie (**Team Optimalisatie**) formeren dat zich richt op het verbeteren van de PMD-kwaliteit (**Optimalisatie PMD-kwaliteit**) uit Zakken- en Minicontainersystemen.

- 4.4. Partijen zullen – op verzoek van een van hen in het Bestuurlijk Overleg – het Plan van Aanpak Kwaliteit evalueren en waar nodig aanpassen indien en voor zover zulks nodig of wenselijk wordt geacht ten behoeve van het behalen van de Doelstellingen.

Incidentele Middelen

- 4.5. VERPACT zal de volgende incidentele middelen (**Incidentele Middelen**) beschikbaar stellen voor door Gemeenten dan wel door Partijen uit te voeren activiteiten (**Activiteiten Incidentele Middelen**) in het kader van het Plan van Aanpak Kwaliteit:
- a) Uitsluiting Brengsystemen: € 10.000.000,- uit te voeren door de desbetreffende Gemeenten na toepassing van het Toekenningsbeleid als bedoeld in artikel 19.3 van Bijlage 4;
 - b) Optimalisatie PMD-kwaliteit door middel van doelmatig flankerend beleid: € 10.000.000,- uit te voeren door de desbetreffende Gemeenten na toepassing van het Toekenningsbeleid als bedoeld in artikel 19.3 van Bijlage 4;
 - c) PMD-communicatiecampagne € 5.000.000,- door Partijen landelijk uit te voeren.
- 4.6. De overige voorwaarden ten aanzien van de Incidentele Middelen zijn opgenomen in Bijlage 4 en het Plan van Aanpak Kwaliteit.

Artikel 5. ACTIVITEITEN NASCHEIDING PMD

Algemeen

- 5.1. Nascheiding vindt plaats indachtig het bepaalde in dit Artikel 5. Ter nadere toelichting op de tussen Partijen gemaakte afspraken omtrent Nascheiding en de uitgangspunten voor vergoeding daarvan, wordt verwezen naar het bepaalde in Bijlage 7.
- 5.2. Een Gemeente die gebruik maakt van de inzamelmethode Nascheiding ontvangt van VERPACT een inzamelvergoeding (**Nascheidingsvergoeding**). De wijze van totstandkoming en berekening van de Nascheidingsvergoeding en overige voorwaarden ten aanzien van de Nascheidingsvergoeding zijn opgenomen in Bijlage 4.
- 5.3. Een Gemeente die gebruik maakt van de inzamelmethode Nascheiding zal haar huishoudelijk restafval laten nascheiden door een door VERPACT gecontracteerde nascheider (de **Nascheider**). VERPACT draagt zorg voor het doen plaatsvinden van de Nascheiding en de daarop volgende Post-Collection Activiteiten.

Niet door VERPACT gecontracteerde nascheider

- 5.4. Als alternatief voor het bepaalde in de artikelen 5.1 tot en met 5.3, kunnen Gemeenten die hun restafval niet wensen aan te bieden bij een Nascheider, maar bij een andere nascheider, met ingang van 2026 een vergoeding ontvangen (de **5.4-Vergoeding**) waarvan de hoogte gelijk is aan de Inzamelvergoeding conform de Kwaliteitsstaffel als nader uiteengezet in Artikel 3 en Bijlage 3 voor

het nagescheiden gewicht aan kunststof en metalen verpakkingsafval en drankenkartons (**Aandeel PMD Nascheiding**). Gemeenten komen uitsluitend voor een 5.4-Vergoeding in aanmerking indien zij het nagescheiden materiaal aanbieden aan, en dit nagescheiden materiaal geaccepteerd wordt door, VERPACT, dan wel een daartoe door VERPACT aangewezen op- en overslaglocatie.

- 5.5. Ten behoeve van de 5.4-Vergoeding zullen Gemeenten zorgdragen voor metingen van de samenstelling in het outputmateriaal afkomstig uit een nascheidingsinstallatie om het Aandeel PMD Nascheiding vast te stellen en daarmee de periodieke Indeling in de juiste Kwaliteitsstaffel te doen plaatsvinden. Partijen zullen gezamenlijk een meetprotocol opstellen ten behoeve van de systematiek ten aanzien van de metingen als bedoeld in de vorige volzin. Tot het moment dat een dergelijk meetprotocol gereed is zal de samenstelling van het outputmateriaal uit een nascheidingsinstallatie worden gemeten conform de systematiek als opgenomen in het Meetprotocol PMD en is bij aanvang van de Overeenkomst het bepaalde in artikel 6.3 van Bijlage 4 van overeenkomstige toepassing. Ten aanzien van de kosten van de metingen als bedoeld in dit artikel 5.5 is het bepaalde in artikel 10 en 11 van Bijlage 4 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6. PRESTATIEDOELSTELLINGEN

- 6.1. Onder verwijzing naar de belangen van Partijen zoals opgenomen in de Aanbiedingsbrief zullen Partijen – mede door de uitvoering van het Plan van Aanpak Kwaliteit en alle overige activiteiten uit hoofde van deze Overeenkomst – ervoor zorgdragen dat op 31 december van elk kalenderjaar (de **Peildatum**), voor het eerst op 31 december 2026:
- 6.1.1. het gewichtsaandeel PMD-verpakkingen in het door de Gemeenten ingezamelde huishoudelijk PMD-afval een minimaal gewichtsperscentage bedraagt (**NL PMD-Aandeel**). Het NL PMD-Aandeel wordt berekend op de in Bijlage 9 weergegeven wijze. Het NL PMD-Aandeel dient op de Peildatum telkens gelijk aan of hoger te zijn dan de op dat moment geldende norm te (de **NL Norm**). De NL Norm bedraagt op 31 december 2026 76% en zal ieder jaar met 2 procentpunten stijgen – te weten: 78% op 31 december 2027, 80% op 31 december 2028, etc.; en,
- 6.1.2. Gemeenten collectief een minimale kostendekkingsgraad (het **Dekkingspercentage**) bereiken ten aanzien van de kosten (gebaseerd op het Inzameltarief als bedoeld in Bijlage 9) die Gemeenten maken ter uitvoering van de Overeenkomst (de **Dekkingskosten**) enerzijds en anderzijds het geheel aan vergoedingen die alle Gemeenten van VERPACT ontvangen (de **Dekkingsvergoedingen**) uit hoofde van deze Overeenkomst. Het Dekkingspercentage wordt berekend door de Dekkingsvergoedingen door de Dekkingskosten te delen. Ten aanzien van elk kalenderjaar dient het Dekkingspercentage ten minste gelijk of hoger te zijn dan de NL Norm die op de Peildatum van het desbetreffende kalenderjaar geldt. Het Dekkingspercentage wordt berekend op de in Bijlage 9 weergegeven wijze.
- 6.2. Met ingang van het kalenderjaar 2026 zullen Partijen iedere maand in het Uitvoerend Overleg en ieder kalenderkwartaal in het Bestuurlijk Overleg monitoren of en in welke mate dat de NL Norm zowel ten aanzien van het Dekkingspercentage als het NL PMD-Aandeel wordt behaald op de

eerstvolgende Peildatum. Waar nodig zullen Partijen in het Uitvoerend Overleg verbetermaatregelen opstellen en uitvoeren teneinde ervoor zorg te dragen dat de NL Norm zowel ten aanzien van het Dekkingspercentage als het NL PMD-Aandeel wordt behaald. De voortgang van het behalen van de NL Norm zowel ten aanzien van het Dekkingspercentage als het NL PMD-Aandeel, zal worden bijgehouden door middel van de op dat moment daartoe beschikbare Samenstellingsmetingen en het uitvoeren van een 0-meting van de indeling van de inzamelmiddelen van Gemeenten in de Kwaliteitsstaffel. Een voorbeeldberekening ten aanzien van het bepaalde in de vorige volzin is opgenomen in Bijlage 9.

- 6.3. In het eerste kwartaal van elk kalenderjaar zal door Partijen in het Bestuurlijk overleg worden vastgesteld of de NL Norm zowel ten aanzien van het Dekkingspercentage als het NL PMD-Aandeel is behaald.

Artikel 7. OVERIGE ACTIVITEITEN

Algemeen

- 7.1. De tussen VNG en VERPACT geldende afspraken en uitvoeringspraktijk, waaronder de afspraken over activiteiten, overdracht van materiaal, meten, controle, vergoeding en betaling, rapportage en registratie, uit hoofde van de Ketenovereenkomst ten aanzien van de verpakkingsmaterialen glas, EPS en oud papier/karton worden gecontinueerd onder deze Overeenkomst (de **Continuïteitsafspraken**), tenzij op enig moment door VNG en VERPACT schriftelijk andersluidende afspraken worden gemaakt. De Ketenovereenkomst 2020 – 2029 met daarin opgenomen de Continuïteitsafspraken zijn vindbaar via de volgende link:
<https://www.platformketenoptimalisatie.nl/downloads>.
- 7.2. Tot het wijzigen van de Continuïteitsafspraken kan worden overgegaan op verzoek van een van de Partijen.
- 7.3. De looptijd van de Continuïteitsafspraken is gelijk aan de looptijd van deze Overeenkomst. Partijen zullen zodra een van hen hierom verzoekt, te goeder trouw overleg voeren en onderhandelen om te bewerkstelligen dat – ten behoeve van de efficiëntie – (i) het beheer van de Continuïteitsafspraken wordt ingepast in het Governance Systeem zoals neergelegd in artikel 10.1 en (ii) dienaangaande de rol van het Platform Ketenoptimalisatie wordt beëindigd.
- 7.4. De geldende afspraken ten aanzien van openbare prullenbakken zoals opgenomen in het Akkoord Vergoeding Verpakkingsafval in Openbare Prullenbakken 2024 worden door Partijen voortgezet gedurende de looptijd van de Overeenkomst. Dit betekent dat VERPACT aan Gemeenten voor zowel het beheren en ledigen van prullenbakken als de verwerking van het verpakkingsafval door de Gemeenten een vergoeding betaalt per inwoner zoals opgenomen in Bijlage 4 (**Tarief Openbare Prullenbakken**).

Artikel 8. CONTROLE

- 8.1. Partijen zullen in goede samenwerking zorgdragen voor een adequate systematiek van audit en controle op de nakoming en uitvoering van de afspraken in de Overeenkomst, onder meer zodanig dat Partijen in hun financiële en/of maatschappelijke verslaglegging en rapportages op een goede wijze verantwoording kunnen afleggen over de uitvoering van de Overeenkomst, onder meer in het licht van hun wettelijke verplichtingen.
- 8.2. Partijen zullen de in het vorige artikellid genoemde systematiek in goed overleg nader uitwerken en vaststellen in het Bestuurlijk Overleg.

Artikel 9. RAPPORTAGE, TRANSPARANTIE EN DATA

Rapportage algemeen

- 9.1. Partijen zullen na ondertekening van deze Overeenkomst in gezamenlijk overleg komen tot een wijze van periodieke rapportage om elkaar – met in acht neming van het bepaalde in dit Artikel 9 – inzicht te geven onder andere ten aanzien van:
- 9.1.1. Inzameling en Inzamelsystemen;
 - 9.1.2. de activiteiten Bronscheiding en Nascheiding;
 - 9.1.3. de Op- en Overslagactiviteiten, waaronder Toelating, Opschoning en Samenstellingsmetingen;
 - 9.1.4. het Plan van Aanpak Kwaliteit;
 - 9.1.5. de prestatiedoelstellingen zoals opgenomen in Artikel 6;
 - 9.1.6. het als gevolg van de Post-Collection Activiteiten gerecyclede verpakkingsafval; en,
 - 9.1.7. de inzet en besteding van de Incidentele Middelen.
- 9.2. Een Gemeente verstrekt periodiek per kalenderkwartaal data aan VERPACT op basis waarvan de aan een Gemeente toekomende vergoedingen waaronder de Inzamelvergoeding dan wel de Nascheidingsvergoeding door VERPACT kan worden bepaald.

Transparantie

- 9.3. Partijen zullen op basis van transparantie uitvoering geven aan hun samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.6.2 en 1.6.3 zullen Partijen zoveel als mogelijk de uit de samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst voortvloeiende gegevens met elkaar delen en daarmee zoveel als mogelijk op een gelijk kennisniveau samenwerken. De data en rapportages resulterend uit de onderzoeken die in opdracht van Partijen zijn verricht staan aan Partijen ter beschikking en zullen als basis worden gebruikt om gemeenschappelijk sturing te geven aan de inspanningen van Partijen om de Doelstelling te bereiken.

Data

- 9.4. Partijen zullen vertrouwelijke gegevens op vertrouwelijke wijze behandelen en niet openbaar maken en/of binnen hun organisatie verspreiden of aan derden verstrekken. Een verstrekking van informatie aan derden en/of binnen de organisatie is uitgezonderd van het bepaalde in de vorige volzin indien

en voor zover de verstrekking noodzakelijk is voor uitvoering van de Overeenkomst en de verstrekking niet in strijd is met het bepaalde in deze Overeenkomst. In geen geval zal het bepaalde in deze Overeenkomst waaronder uitdrukkelijk het bepaalde in dit Artikel 9 leiden tot de verplichting om vertrouwelijke gegevens van marktpartijen te delen.

- 9.5. Als vertrouwelijke gegevens gelden in elk geval gegevens over prijzen en/of kosten en/of andere (bedrijfs- of commercieel) vertrouwelijke gegevens die tot individuele marktpartijen herleidbaar zijn. Gegevens over samenstellingen, geaggregeerde gegevens die niet tot individuele marktpartijen herleidbaar zijn en gegevens over hoeveelheden met betrekking tot (individuele) Gemeenten gelden in beginsel niet als vertrouwelijk.
- 9.6. Partijen zullen alle redelijke en gebruikelijke voorzorgsmaatregelen nemen ter beveiliging van elkaars vertrouwelijke gegevens en/of vertrouwelijke gegevens van derden.
- 9.7. Daar waar Partijen worden vertegenwoordigd door personen die direct of indirect betrokken zijn bij, al dan niet uit hoofde van dienstverband en/of opdracht, werkzaamheden voor bepaalde publieke of private marktpartijen (de **Marktpartijen**), zullen die personen geen toegang krijgen tot vertrouwelijke informatie en niet deelnemen aan overleg of besluitvorming waarbij gegevens worden besproken die betrekking hebben op ondernemingen die direct of indirect in concurrentie zijn met de Marktpartij.

Artikel 10. GOVERNANCE

Doel

- 10.1. Het governance systeem (het **Governance Systeem**) zoals vastgelegd in deze Overeenkomst heeft als doel een hoogwaardige recycling van verpakkingen (van verpakking naar verpakking), transparantie, kosten efficiëntie, begrijpelijkheid, een goede samenwerking gericht op de Doelstellingen en fairness van de afspraken en de uitvoering daarvan, en biedt een voor Partijen gezamenlijk lerend proces ten behoeve van de uitvoering van de Overeenkomst. Het Governance Systeem is nader beschreven in dit Artikel 10 en de bepalingen inzake overleg en onderhandeling uit hoofde van deze Overeenkomst zullen zoveel als mogelijk worden vormgegeven en uitgevoerd door middel van de overleggremia zoals bepaald in dit Artikel 10. Partijen zijn zich ervan bewust dat het afsprakenkader volgend uit (de uitvoering van) de Overeenkomst – onder meer qua meting en monitoring van kwaliteit en de structuur van vergoedingen – nieuwe elementen kent en beogen met het Governance Systeem hun afstemming over de uitvoering en implementatie van het afsprakenkader op een goede wijze te laten plaatsvinden.

Bestuurlijk overleg

- 10.2. Tenminste één keer per kwartaal vindt er bestuurlijk overleg tussen Partijen – met inachtneming van het bepaalde in artikel 1.9 – onder leiding van een onafhankelijke voorzitter en een onafhankelijke secretaris plaats waarin de kaders ten behoeve van de uitvoering van deze Overeenkomst en de

daarmee samenhangende strategische onderwerpen worden besproken en afgestemd (het **Bestuurlijk Overleg**).

Uitvoerend overleg

- 10.3. Tenminste één keer per maand vindt er een uitvoerend overleg tussen Partijen plaats waarin tactische en operationele onderwerpen worden besproken en afgestemd (het **Uitvoerend Overleg**). De onafhankelijk secretaris van het Bestuurlijk Overleg is tevens voorzitter van het Uitvoerend Overleg.

Overig

- 10.4. Teneinde de transparantie te vergroten beogen Partijen onderling een gelijke informatiepositie te bewerkstelligen, hetgeen onder meer betekent dat onderzoeken gezamenlijk door Partijen worden vormgegeven, in de markt gezet, gegund en aangestuurd. De uitkomsten van de onderzoeken en onderliggende data zijn beschikbaar voor Partijen ter studie en interpretatie, met inachtneming van het bepaalde in Artikel 9.
- 10.5. De financiering van de gremia ten behoeve van de uitvoering van het Governance Systeem zal plaatsvinden op een 50/50 basis tussen VERPACT en Gemeenten. Het gemeentelijk deel van deze verdeling zal in mindering worden gebracht op de vergoedingen middels de jaarafrekening.
- 10.6. Partijen zullen de uitvoering van de governance ieder half jaar evalueren en indien gewenst dan wel waar nodig aanpassingen aanbrengen aan de uitvoering van de governance. Daar waar deze Overeenkomst verwijst naar door Partijen uit te voeren evaluaties van specifieke afspraken waaronder mede begrepen de evaluatie ten aanzien van de Op- en Overslag zoals opgenomen in de Aanbiedingsbrief, geldt dat Partijen na ondertekening van deze Overeenkomst in gezamenlijk overleg zullen komen tot een vastlegging van de momenten en wijze waarop voornoemde evaluaties zullen plaatsvinden. De inzet en het functioneren van samenwerkingsverbanden als bedoeld in artikel 1.5 bij het uitvoeren van de Overeenkomst zal - op een nader door Partijen te bepalen wijze en frequentie - onderdeel uitmaken van evaluatie.
- 10.7. Partijen zijn zich ervan bewust dat de voorwaarden die van toepassing zijn op de Inzamelvergoeding en de Nascheidingsvergoeding afwijken van de voorwaarden die gelden onder de voorwaarden zoals opgenomen in het Uitvoerings- en Monitoringsprotocol (**UMP**). Partijen zullen in het eerste jaar van de looptijd van de Overeenkomst ervoor zorgdragen dat het UMP in lijn wordt gebracht met het bepaalde in deze Overeenkomst, zodat sprake is van een uniforme en consistente vastlegging van onder meer de (uitvoerings)afspraken ten aanzien van Bronscheiding, Nascheiding en de overige activiteiten als bedoeld in Artikel 7.

Artikel 11. LOOPTIJD EN BEËINDIGING

- 11.1. Deze Overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening daarvan en duurt tot en met 31 december 2030. Het bepaalde in de artikelen Artikel 2 tot en met Artikel 7:
- 11.1.1. treedt in werking op 1 januari 2026; en,

11.1.2. zal door Partijen voorafgaand aan de datum genoemd in artikel 11.1.1 worden voorbereid.

11.2. De afspraken tussen VERPACT en VNG zoals opgenomen in de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 zullen door VERPACT en VNG worden nagekomen tot de einddatum van de Ketenovereenkomst, zijnde 31 december 2025. Na de einddatum van de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 zal worden afgerekend conform de in de Ketenovereenkomst 2020 – 2029 dienaangaande gemaakte afspraken.

11.3. Deze Overeenkomst is jaarlijks voor 1 mei van een kalenderjaar opzegbaar tegen het einde van een kalenderjaar, onder meer indien de NL Norm niet is behaald ten aanzien van het NL PMD-Aandeel of het Dekkingspercentage zoals bedoeld in Artikel 6. Partijen zullen zich in geval van een opzegging inspannen om te komen tot:

11.3.1. een zorgvuldige afwikkeling van de afspraken in deze Overeenkomst; en,

11.3.2. een situatie waarbij Partijen in de positie komen om zorg te dragen voor continuïteit in de nakoming van hun eigen wettelijke verplichtingen.

In geval van beëindiging van de Overeenkomst door NVRD, geldt die beëindiging slechts als terugtrekking voor NVRD en blijft de Overeenkomst overigens ongewijzigd in stand tussen VERPACT en VNG.

11.4. Iedere Partij is gerechtigd deze Overeenkomst op te zeggen met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste drie maanden indien als gevolg van een op het moment van aangaan van deze Overeenkomst onvoorziene wijziging in wet- of regelgeving de naleving van deze Overeenkomst voor deze Partij redelijkerwijs onmogelijk is dan wel zodanig nadelig dat naleving redelijkerwijs niet van deze Partij kan worden verlangd. In geval van beëindiging van de Overeenkomst door NVRD, geldt die beëindiging slechts als terugtrekking voor NVRD en blijft de Overeenkomst overigens ongewijzigd in stand tussen VERPACT en VNG.

11.5. VERPACT is voorts gerechtigd deze Overeenkomst op te zeggen met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste drie maanden indien voorzienbaar is dat de Algemeen Verbindend Verklaring voor Verpakkingen (**AVV**) eindigt of zou komen te vervallen.

Artikel 12. SLOTBEPALINGEN

12.1. De Bijlagen maken deel uit van deze Overeenkomst en kunnen daarvan niet los worden gezien.

12.2. Partijen hebben in gezamenlijk overleg deze Overeenkomst opgesteld. Een door een Partij opgestelde bepaling in deze Overeenkomst zal niet ten nadele van die Partij worden uitgelegd uitsluitend vanwege het feit dat die Partij verantwoordelijk was voor het opstellen van de betreffende bepaling.

12.3. Wijziging van deze Overeenkomst en de Bijlagen is alleen mogelijk indien de wijziging schriftelijk door Partijen wordt overeengekomen in het Bestuurlijk Overleg.

12.4. Deze Overeenkomst prevaleert in geval van strijdigheid tussen de diverse andere documenten en/of overeenkomsten die tussen Partijen bestaan in het kader van de uitvoering van deze Overeenkomst.

- 12.5. Partijen verschaffen elkaar op verzoek alle redelijkerwijs noodzakelijke informatie en zullen alle redelijkerwijs noodzakelijke medewerking verlenen die vereist is in verband met de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van deze Overeenkomst.

Artikel 13. TOEPASSELIJK RECHT EN GESCHILLEN

- 13.1. Deze Overeenkomst wordt beheerst door Nederlands recht.
- 13.2. In het geval van een geschil zullen Partijen dit eenmalig voorleggen binnen het Bestuurlijk Overleg om te bezien of langs die weg in goed overleg tot een oplossing van het geschil kan worden gekomen. In het geval het overleg als bedoeld in de voorgaande volzin niet leidt tot een oplossing kunnen uitsluitend VNG en VERPACT gezamenlijk besluiten een geschil dat verband houdt met deze Overeenkomst of de uitvoering daarvan voor te leggen aan een geschillencommissie (**Geschillencommissie**). Partijen zijn het volgende overeengekomen ten aanzien van de Geschillencommissie:
- 13.2.1. de Geschillencommissie bestaat uit 3 personen waarbij VERPACT en VNG ieder 1 persoon aanwijzen welke beide personen een derde persoon aanwijst welke derde persoon als voorzitter van de Geschillencommissie optreedt;
 - 13.2.2. De Geschillencommissie stelt – na akkoord door VERPACT en VNG – de procedure vast, met in elk geval inachtneming van het beginsel van hoor en wederhoor, en
 - 13.2.3. een uitspraak van de Geschillencommissie kwalificeert als een bindend advies als bedoeld in artikel 7:900 BW en is voor Partijen bindend.
- 13.3. Tenzij een procedure bij de Geschillencommissie aanhangig is gemaakt conform het bepaalde in artikel 13.2 is een Partij gerechtigd een geschil in verband met deze Overeenkomst of de uitvoering daarvan voor te leggen aan de bevoegde rechter van de Rechtbank Den Haag.

OVEREENGEKOMEN EN ONDERTEKEND OP 19 SEPTEMBER 2025

**VERENIGING VAN NEDERLANDSE
GEMEENTEN**

Door: P.L.P.S. Hofman
Titel: Gemachtigde

en

Door: C.M. Zeegers
Titel: Gemachtigde

STICHTING VERPACT

Door: H. Klein Lankhorst
Titel: Voorzitter bestuur

en

Door: W.M.M. Lambrechts – van Lier
Titel: Bestuurder

**KONINKLIJKE NEDERLANDSE VERENIGING
VOOR AFVAL- EN REINIGINGSDIENSTEN**

Door: Ir. H.M. Dijkema
Titel: Directeur